

Överklagan av beslut i Haninge kommuns grundskolenämnd 2025-01-22

§3 Inriktningsbeslut för att möjliggöra ett breddat skolutbud i Vega

Klaganden

Yrkanden

- Att Förvaltningsrätten upphäver beslutet som togs i Haninge kommuns grundskolenämnd den 22 januari 2025 §3 *Inriktningsbeslut för att möjliggöra ett breddat skolutbud i Vega*
- Att Förvaltningsrätten förklarar att beslutet som togs i Haninge kommuns grundskolenämnd den 22 januari 2025 §3 *Inriktningsbeslut för att möjliggöra ett breddat skolutbud i Vega* tills vidare inte ska gälla innan överklagan har prövats slutligt

Grund

Det överklagade beslutet anslogs på Haninge kommuns digitala anslagstavla [20.25-01-29]. (Se bilaga 1: Protokoll Grundskolenämnden 25-01-22).

Beslutet ska upphävas med stöd av 13 kap. 8 § p. 3–4 KL, då grundskolenämnden har överskridit sina befogenheter och fattat ett beslut som strider mot lag.

- Beslutet kringgår lagen om offentlig upphandling

- Kommunen väljer att avveckla en skola i syfte att låta en privat aktör ta över verksamheten utan att genomföra en upphandling.
- Enligt 2 kap. 1 § skolförordningen (2011:185) ska en ansökan om att starta ny skolverksamhet lämnas in senast den 31 januari året innan utbildningen påbörjas.
- Enligt Skolinspektionens föreskrifter krävs det att huvudmannen kan visa upp ändamålsenliga lokaler med ett undertecknat hyreskontrakt.
- Den korta tidsfristen (8 dagar) mellan beslutet (22 januari 2025) och sista ansökningsdag (31 januari 2025) gör det praktiskt omöjligt för en ny aktör att uppfylla dessa krav på ett transparent och konkurrensneutralt sätt.
- Beslutet bryter mot objektivitetsprincipen och konkurrensneutralitet
 - Enligt 1 kap. 9 § regeringsformen ska myndighetsbeslut präglas av saklighet och opartiskhet.
 - Kommunens agerande ger ett särskilt riktat stöd till en enskild näringsidkare (Raoul Wallenbergskolorna AB), vilket strider mot 2 kap. 8 § KL där sådant stöd endast får lämnas vid synnerliga skäl – något Haninge kommun inte har redovisat.
- Rättspraxis stödjer att beslutet är olagligt
 - I RÅ 2010:100 fann Regeringsrätten att en kommun inte får avveckla verksamhet och överlåta lokaler på ett sätt som otillbörligt gynnar en enskild aktör.
 - Domen fastslog att kommunala beslut måste vara transparenta och konkurrensneutrala – något som inte har skett här.
- Beslutet bör inhiberas enligt 28 § FPL
 - Det finns hög sannolikhet att beslutet upphävs i sak.
 - Om beslutet verkställs riskerar Raoul Wallenbergskolorna AB att få ett etableringstillstånd på felaktiga grunder, vilket kan leda till negativa konsekvenser för den nuvarande skolverksamheten.
 - Redan nu finns det en risk att personal och vårdnadshavare agerar på antagandet att skolan ska avvecklas, vilket kan förändra hela skolstrukturen i kommunen.

Bakgrund och omständigheter

Tidigare försök att etablera en RW-skola i Vega

2016 beslutade Haninge kommun att låta en privat aktör etablera en skola i Vega. Raoul Wallenbergskolorna AB (RW) tilldelades möjligheten men fick avslag på sin ansökan från Skolinspektionen. RW överklagade till Förvaltningsrätten och fick tillslut ett tillstånd men inte i tid. (Se bilaga 2) Kommunen beslutade då att driva skolan i egen regi. (Se bilaga 3) RW har därefter upprepade gånger, från 2020 och framåt, försökt etablera sig i Haninge men fått avslag av Skolinspektionen, vilket tyder på att de inte kunnat uppfylla de krav som ställs. Med största sannolikhet är brist på ändamålsenliga lokaler en bidragande faktor. I deras ansökan från vintern 2024 anger de att det för en dialog med kommunen och förväntas kunna starta upp sin verksamhet höstterminen 2024. (Se bilaga 4) Detta är något som inte varit känt för grundskolenämnden, varken vad det är för dialog eller med vem.

Kommunens plötsliga agerande och bristande transparens

Under hösten 2024 genomförde RW en enkätundersökning bland vårdnadshavare för att mäta intresset för en RW-skola i Vega. I enkäten nämndes dock inte att en nyetablering skulle ske genom att Nakterhusskolan avvecklades. (Se bilaga 5)

Den 13 januari 2025 skickas en kallelse ut till ett extra sammanträde i Grundskolenämnden den 22 januari 2025. Beslutsunderlaget var tunt och saknade också motivering till brådskan. (Se bilaga 6) Det kallades inte heller till något arbetsutskott. Redan den 14 januari skickade RW ett brev till Skolinspektionen och bad om att få förlängt tillstånd och hänvisade bland annat till det kommande beslutet, trots att inga offentliga uttalanden om ärendet hade gjorts av kommunen. (Se bilaga 7) Detta tyder på att RW haft förhandsinformation om beslutet.

Grundskolenämndens arbetsutskott brukar vanligtvis hållas ca 2 veckor innan nämnden. Kallelse till arbetsutskott skickades tillslut ut den 16 januari, planerat att

hållas 30 minuter innan nämndsammanträdet. Inga nya underlag tillfördes under arbetsutskottet, men ett förslag om omedelbar justering lades till. Dock skickades inte någon uppdaterad kallelse till nämnden efter det. Så punkten om omedelbar justering kommer aldrig upp under nämndsammanträdet.

RW:s tidsmässiga försprång och misstankar om informell samverkan

RW:s VD agerade snabbt på information om beslutet, vilket indikerar att dialog mellan kommunen och RW kan ha skett i förväg. Trots påståenden om att kommunen utfärdat ett pressmeddelande finns inga offentliga spår av detta. Ett pressmeddelande kommer ut först den 23 januari. RW har fram till den 31 januari på sig att lämna in en ny ansökan till Skolinspektionen, vilket sammanfaller misstänkt väl med det hastigt framtagna beslutet.

Ekonomiska och organisatoriska konsekvenser

Nakterhusskolan är en fullt fungerande skola med stabil ekonomi och ett ökande elevantal. Det finns inga ekonomiska eller pedagogiska skäl för nedläggning.

Avvecklingen av skolan riskerar att leda till splittring av elevgrupper, uppsägningar av personal och en osäker framtid för elever och vårdnadshavare. Under de senaste 2 åren har två andra kommunala grundskolor lagts ner i Haninge vilket innebär att det fortfarande finns många lärare som väntar på att bli omplacerade till andra arbetsplatser inom kommunen. En till avveckling skulle skada hela kommunens skolstruktur.

Beslutet kan även medföra en negativ påverkan på kommunens anseende och leda till rättsliga processer om bristande konkurrensneutralitet och upphandlingsbrott.

Slutsats

Haninge kommun har genom sitt agerande brutit mot både kommunallagen och regeringsformens principer om opartiskhet och konkurrensneutralitet. Det finns starka skäl att misstänka att RW haft förhandsinformation om beslutet och att kommunen har agerat för att gynna en specifik aktör på ett otillbörligt sätt.

Med hänvisning till ovanstående yrkas att beslutet upphävs och inhiberas omgående.



Grundskolenämnden

Plats och tid	Skärgårdssalen 0c38 Onsdag den 22 januari 2025 kl 17:00 – 17:55
Tjänstgörande	Veronica Pagard (M), Lennart Gran (L), Maria Fägersten (S), Sevval Yozcu (M), Amanda Nilsson (KD), Kent Svensson (SD), Lars-Christer Lundmark (SD), Jorge Galvéz Paz (S), Berker Kotan (S), Paul Pignon (S), William Friström (V)
Ersättare	Sverre Ekdahl (M), Maria Marteleur (L), Mona Mosavi Shalhe (SD), Anthon Gyllensten (C),
Övriga deltagande	Helena Näslund, Torbjörn Segrell, Mattias Boström, Jenny Hyenstrand, Henrik Engebretzen, Sven Gustavsson (M), Pernilla Kjellin (M), Sedat Dogru (M), Terje Gunnarson (S), Åsa Levin (V), Sevim Altunsayar (V), Daliborka Kovacevic (V), Maria Lindholm (Kommunal), Annelie Ljung (Kommunal), Mats Petterson (Sveriges lärare), Lena Possebeck (Sveriges lärare), Jon Kindestam (Sveriges lärare), Nicolette Erikstedt

Justeringens plats och tid: kommunstyrelseförvaltningen
2025-01-28

Paragrafer § 1-5

Sekreterare _____
Nicolette Erikstedt

Ordförande _____
Veronica Pagard (M)

Justerare _____
Maria Fägersten (S)

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens digitala anslagstavla.



Haninge
kommun

Beslutande organ
Grundskolenämnden

Dokumenttyp
Protokoll
Sammanträdesdatum
2025-01-22

Bilaga 1

Sida
2 (10)

Anslaget sattes upp 2025-01-29

Anslaget tas ner 2025-02-20

Originalprotokollet förvaras på kommunstyrelseförvaltningen.

Innehållsförteckning

Ärende	Sida
§ 1 Val av justerare	4
§ 2 Godkännande av dagordning	5
§ 3 Inriktningsbeslut för att möjliggöra ett breddat skolutbud i Vega	6
§ 4 Ledamotsinitiativ från Maria Fägersten (S) Stoppa varje övervägande om nedläggning av Nakterhuskolan	9
§ 5 Ledamotsinitiativ från William Friström (V) Frågestund för allmänheten till nämndens ordförande	10

§ 1 Val av justerare

Beslut

Grundskolenämnden beslutar

1. Maria Fägersten (S) väljs till justerare.

§ 2 Godkännande av dagordning

Beslut

Grundskolenämnden beslutar

1. Dagordningen godkänns med tillägg av följande ärenden:
 - § 4 Ledamotsinitiativ från Maria Fägersten (S) Stoppa varje övervägande om nedläggning av Nakterhusskolan
 - § 5 Ledamotsinitiativ från William Friström (V) Frågestund för allmänheten till nämndens ordförande.

Dnr GN-2024-00485

§ 3 Inriktningsbeslut för att möjliggöra ett breddat skolutbud i Vega

Beslut

Grundskolenämnden beslutar

1. Grundskolenämnden ställer sig positiv till en möjlig förändring av den kommunala skolorganisationen i Vega som innebär att skolverksamheten i Nakterhusskolan ska kunna bedrivas av extern aktör från och med höstterminen 2026.
2. Grundskolenämnden avser under hösten 2025 fatta beslut om en avveckling av den kommunala skolverksamheten inom Nakterhusskolan från och med höstterminen 2026 om förutsättning finns för extern aktör att bedriva skolverksamheten.

Sammanfattning av ärendet

Grundskolenämnden föreslås fatta ett inriktningsbeslut om att möjliggöra för Nakterhusskolan att bedrivas av en extern aktör från och med höstterminen 2026. Det skulle möjliggöra för ett breddat skolutbud i Vega, där samtliga skolor i dagsläget är i kommunal drift, vilket är i enlighet med den ursprungliga intentionen inför skolans tillkomst och kommunledningens intentioner.

Om förutsättning finns för en extern aktör att bedriva skolverksamhet i Nakterhusskolan från och med höstterminen 2026 föreslås att grundskolenämnden under hösten 2025 fattar beslut om att avveckla den kommunala skolverksamheten till höstterminen 2026. Detta innebär att de elever som går i Nakterhusskolan behöver göra ett omval i skolvalet 2026. Eleverna kommer då att kunna välja den nya externa skolaktören eller någon av de befintliga kommunala eller fristående skolorna i kommunen. Personalen på skolan kommer att kunna arbeta i andra kommunala verksamheter utifrån arbetsrättens regler. Det hyresavtal som Haninge kommun har med Hemsö om Nakterhusskolan ska avslutas i förtid. De inventarier med mera som finns i skolan avyttras, för det fall de inte behövs inom andra kommunala verksamheter.

Reservation

Maria Fägersten (S), Jorge Galvéz Paz (S), Berker Kotan (S), Paul Pignon (S) (bilaga).

William Friström (V) reserverar sig mot beslutet (bilaga).

Särskilt yttrande

Kent Svensson (SD) lämnar ett särskilt yttrande (bilaga).

Ersättaryttrande

Anthon Gyllensten (C) lämnar ett ersättaryttrande (bilaga).

Yrkande

Maria Fägersten (S) föreslår att nämnden ska avslå arbetsutskottets förslag.

William Friström (V) föreslår att nämnden ska avslå arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut:

Arbetsutskottets förslag

Förslag om avslag

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och konstaterar att nämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Omröstning begärs.

Omröstningsordning

Den som vill besluta enligt arbetsutskottets förslag röstar JA. Den som vill besluta att avslå arbetsutskottets förslag röstar NEJ.

Med 6 JA, 5 NEJ finner ordföranden att nämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Omröstningsresultat

Lennart Gran (L)	JA
Maria Fägersten (S)	NEJ
Sevval Yozcu (M)	JA
Amanda Nilsson (KD)	JA
Kent Svensson (SD)	JA
Lars-Christer Lundmark (SD)	JA
Jorge Galvéz Paz (S)	NEJ
Berker Kotan	NEJ

Paul Pignon (S)	NEJ
William Friström (V)	NEJ
Veronica Pagard (M)	JA

Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse – Inriktningsbeslut för att möjliggöra ett breddat skolutbud i Vega
- Bilaga 1, Förtydligande av investeringsbudgeten 2017-2019 i mål och budget 2017-2019
- Bilaga 2, Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2016-11-07 § 315 Marköverlåtelseavtal avseende del av fastigheterna Täckeråker 1:8, Täckeråker 2:11 och Täckeråker 2:14

Dnr GN-2025-00049

§ 4 Ledamotsinitiativ från Maria Fägersten (S) Stoppa varje övervägande om nedläggning av Nakterhusskolan

Beslut

Grundskolenämnden beslutar

1. Ledamotsinitiativet tas in för beredning.

Sammanfattning av ärendet

Maria Fägersten (S) lämnar ett ledamotsinitiativ gällande nedläggning av Nakterhusskolan.

Handlingar i ärendet

Bilaga 1, Ledamotsinitiativ från Maria Fägersten (S) Stoppa varje övervägande om nedläggning av Nakterhusskolan

Dnr GN-2025-00055

§ 5 Ledamotsinitiativ från William Friström (V) Frågestund för allmänheten till nämndens ordförande

Beslut

Grundskolenämnden beslutar

1. Ledamotsinitiativet tas in för beredning.

Sammanfattning av ärendet

William Friström (V) lämnar ett ledamotsinitiativ gällande frågestund för allmänheten till nämndens ordförande.

Handlingar i ärendet

Bilaga 1, Ledmotsinitiativ från William Friström (V) Frågestund för allmänheten till nämndens ordförande

Raoul Wallenbergskolorna AB
Att: peregon.johansson@raoulwallenbergskolan.se

Beslut
2020-04-06
1 (5)
Dnr 2019:4713

Ansökan om godkännande som huvudman för förskoleklass, grundskola årskurserna 1-6 och fritidshem vid Raoul Wallenbergskolan Vega i Haninge kommun

Beslut

Skolinspektionen godkänner Raoul Wallenbergskolorna AB (556674-0113) som huvudman för förskoleklass, grundskola årskurserna 1-6 och fritidshem vid Raoul Wallenbergskolan Vega i Haninge kommun.

Bakgrund

Skolinspektionen beslutade den 23 april 2019 (dnr 2017:7086) att avslå Raoul Wallenbergskolorna AB:s ansökan om godkännande som huvudman för förskoleklass, grundskola årskurserna 1-6 och fritidshem vid Raoul Wallenbergskolan Vega i Haninge kommun med hänsyn till brister vid huvudmannens befintliga verksamheter.

Raoul Wallenbergskolorna AB överklagade Skolinspektionens beslut. Förvaltningsrätten biföll överklagandet den 17 januari 2020 (mål nr 12281-19) på så sätt att Raoul Wallenbergskolorna AB förklarades ha förutsättningar för att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna, detta sedan Skolinspektionen bedömt att bristerna i tillsyn avhjälpats. Målet visades åter till Skolinspektionen för ny handläggning.

Motivering till beslut

Rättslig reglering om förutsättningar för godkännande

Enligt 2 kap. 5 § skollagen (2010:800) får enskilda efter ansökan godkännas som huvudman för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola och fritidshem.

Enligt 5 § andra stycket ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs enligt 5 § tredje stycket att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § 1-4 bedöms lämpliga. Vid

Skolinspektionen

Beslut

2020-04-06

2 (5)

Dnr 2019:4713

lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs enligt 5 § fjärde stycket därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. Om godkännandet avser gymnasieskola eller gymnasiesärskola ska följderna i närliggande kommuner för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna också beaktas. Avser godkännandet förskoleklass och grundskola krävs därutöver att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas långsiktigt.

I fråga om en juridisk person ska enligt 2 kap. 5 a § prövningen enligt 5 § andra stycket 1 och tredje stycket sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

Ägar- och ledningsprövning

Skolinspektionen har mot bakgrund av utredningen i ärendet fastställt ägar- och ledningskretsen hos den enskilde till att omfatta följande personer:

Per Egon Johansson, Dag Sundström, Eva Arfwedson, Peter Gejervall, Carmela Fuchs Gerson, Martin Tholsby, Rosemary Vaher Schennings och Per Fredrik Johansson.

Ovanstående personer har prövats i egenskap av styrelse och ledningsperson och/eller ägare med väsentligt inflytande i följande bolag:

Raoul Wallenbergskolorna AB, Raoul Wallenbergskolorna Skaraborg AB, International Swedish School AB, Almwik Education AB och Almwik Holding AB.

Det har av utredningen i ärendet inte framkommit annat än att den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten samt att samtliga personer inom ägar- och ledningskretsen i övrigt bedöms som lämpliga.

Huvudmannens förutsättningar

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet gör Skolinspektionen den samlade bedömningen att Raoul Wallenbergskolorna AB har ekonomiska

Skolinspektionen

Beslut

2020-04-06

3 (5)

Dnr 2019:4713

förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten samt även i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna.

Skolinspektionen bedömer att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas på lång sikt.

Påtagliga negativa följder

Raoul Wallenbergsskolorna AB har uppgett att förskoleklassen ska omfatta 78 elever, att grundskolan ska omfatta 468 elever samt att fritidshemmet ska omfatta 277 elever vid fullt utbyggd verksamhet.

Enligt Haninge kommun finns det 20 kommunala och 11 fristående grundskolor vårterminen 2020. Vidare visar kommunens befolkningsprognos att det år 2020 finns 9 148 elever mellan 6-12 år och att det år 2025 kommer att finnas sammanlagt 10 394 elever i samma åldergrupp.

Haninge kommun har i sitt yttrande över ansökan anfört att en etablering skulle innebära betydande negativa konsekvenser för redan befintliga och/eller planerade F-6 grundskolor i kommundelen Vega. Redan befintliga skolor skulle få försämrade förutsättningar att fullfölja sitt pedagogiska uppdrag eftersom en nyetablering skulle skapa en överetablering som skulle konkurrera om det begränsade antal elever som kan vara aktuella i området.

Skolinspektionen bedömer att de invändningar mot en etablering som framförts i yttrandet inte är av den karaktären att ansökan ska avslås. Vid bedömningen av om utbildningarna innebär påtagliga negativa följder har Skolinspektionen tagit hänsyn till antalet elever i kommunen, antalet kommunala skolor samt uppgifter i kommunens yttranden.

Skolinspektionens samlade bedömning blir därmed att en etablering av de sökta utbildningarna inte innebär sådana påtagliga negativa följder på lång sikt att ansökan ska avslås.

Villkor för godkännandet

Utbildningen får starta tidigast under kalenderåret 2020.

Av 2 kap. 4 § skolförordningen (2011:185) följer att när en enskild huvudman har godkänts för en utbildning ska utbildningen starta senast vid början av det läsår som inleds två år efter godkännandet.

Det innebär att den utbildning som omfattas av godkännande enligt detta beslut ska starta senast vid början av läsåret 2022/23. Om utbildningen inte har startat senast vid denna tidpunkt förfaller godkännandet.

Skolinspektionen

Beslut

2020-04-06

4 (5)

Dnr 2019:4713

Uppllysning

Raoul Wallenbergsskolorna AB ansvarar enligt 2 kap. 8 § skollagen för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar.

Av 2 kap. 5 b § skollagen följer att enskilda huvudmän ska anmäla förändringar i den krets av personer som avses i 5 a § till Skolinspektionen senast en månad efter förändringen.

Godkännandet medför en rätt för huvudmannen till bidrag från elevens hemkommun. Bestämmelser om bidrag finns i skollagen och skolförordningen (2011:185).

Godkännandet avser endast den huvudman som anges i beslutet. Huvudmannskapet för skolenheten får inte utövas av någon annan fysisk eller juridisk person.

Etableringskontroll

Skolinspektionen kommer att genomföra en etableringskontroll av huvudmannen och de godkända utbildningarna inför skolstart. Mer information om etableringskontrollen finns på Skolinspektionens webbplats.

Hur man överklagar, se hänvisning.

På Skolinspektionens vägnar

 Carin Clevesjö

Beslutsfattare
Signerat av: Carin Clevesjö

 Frida Ashbourne

Utredare/ föredragande
Signerat av: Frida Ashbourne

Skolinspektionen

Beslut

2020-04-06

5 (5)

Dnr 2019:4713

Kopia till

Haninge kommun
SCB

Överklagande av beslutet

Skolinspektionens beslut får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.

Dnr KS 2018/351

§ 162 Villkorat hyresavtal med Haninge Skola Fastighets AB angående ny skola och förskola i Vega 2

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

I kommunens nya stadsdel Vega är det planerat två nya grundskolor. I Skolstrukturplanen för Vega finns beskrivet att en grundskola F-6 ska ligga i detaljplan 2 och en grundskola F-9 ska ligga i detaljplan 4. Skolan i detaljplan 4 kommer att vara huvudskolan i Vega och kommer drivas i kommunal regi och byggas av Tornberget.

I detaljplan 2 planeras en grundskola F-6 byggas för 350 elever, inkluderat 1 förskola för 100 elever. Planeringen har utgått från att denna skola/förskola ska byggas och drivas av extern part.

Ett marköverlåtelseavtal, beslutat i kommunfullmäktige 2016-11-07, § 315, har ingåtts mellan Haninge kommun och Wästbygg projektutveckling AB. Till grund för avtalet ligger detaljplan 2 i stadsdel Vega laga kraftvunnen 2015-08-31. Wästbygg, i form av nybildade bolaget Haninge Skola Fastighets AB, har sedan tecknat avtal med International Swedish School AB, (Raul Wallenbergskolan) där de åtar sig att driva en F-6 skola för minst 350 elever och förskola för minst 100 barn. Bolaget har förbundet sig att ha färdigställt och driftsatt skola och förskola senast 2019-08-01.

Med anledning av att skolans tillstånd att bedriva verksamhet har dragit ut på tiden har parterna enats om en ny tidplan. Enligt det nya avtalet så flyttas färdigställandetiden fram till den 1 augusti 2020.

Förvaltningsrätten och Skolinspektionen har inte beviljat International Swedish School AB tillstånd att bedriva skolverksamhet i byggnaden. Verksamheten har överklagat beslutet, men har inte erhållit tillstånd inom hyresavtalets fullbordan senast den 30 juni 2018.

Förvaltningens synpunkter

Ett bindande hyresavtal är nödvändigt för att Wästbygg ska få klart med finansieringen. Utan finansieringen kan inte Wästbygg starta byggnationen av den nya skolan. För kommunens del är det nödvändigt att skolan är färdigställd och kan starta höstterminen 2020 för att garantera Haninges elever en skolplats.

I den uppkomna situationen, att International Swedish School AB inte fått tillstånd att bedriva skola, har kommunen förhandlat med Wästbygg för att hitta en lösning. Vägvalet för kommunen har varit att på något sätt garantera Wästbygg för hyreskontraktet eller att avbryta marköverlåtelseavtalet och låta Tornberget bygga skolan och kommunen driver den.

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en 50-årig investeringskalkyl för att kunna jämföra hyresnivån i det föreslagna avtalet med kostnaden för en skola med samma kapacitet byggd i Tornbergets regi. Kalkylen visar att kostnaden för att ingå ett hyresavtal med Haninge Skola Fastighets AB (Wästbygg) kan förväntas bli ca 11 % lägre än kostnaden för en skola byggd i egen regi sett över hela kalkylperioden. Att avbryta avtalet med Wästbygg och bygga skolan i egen regi skulle sannolikt innebära en försening på upp till 2 år.

Tidpunkten för när skolan ska tas i bruk är viktigt för att kommunen ska kunna garantera Haninges elever en skolplats. Detta väger tungt i kommunstyrelseförvaltningens bedömning om vilken väg kommunen ska gå. Med detta som bakgrund, tillsammans med de ekonomiska förutsättningarna, föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kommunen tecknar ett villkorat hyresavtal med Haninge Skola Fastighets AB (Wästbygg) som innebär att kommunen träder in som hyresgäst att förhyra och bedriva verksamhet i lokalerna, om International Swedish School AB inte erhåller tillstånd för sin verksamhet inom den i villkorat hyresavtalets avtalade tid senast den 28 juni 2019.

Det ska dock påpekas att förstahandsalternativet fortfarande är att International Swedish School AB ska hyra och driva skola och förskola och att kommunen inte ska behöva aktivera det villkorade hyresavtalet. Förvaltningen kommer att stödja International Swedish School AB i arbetet med att få tillståndet från Skolinspektionen.

Bilaga. Uppgifter om planerad skolstart för **Raoul Wallenbergskolan Vega**, dnr 2017:1023

- Vi avser att starta eller utöka vår verksamhet läsåret 2024/25
- Vi avser att starta eller utöka **delar av** vår verksamhet 2024/25. Ange vilken/vilka:

Klicka eller tryck här för att ange text.

.....

Vi avser inte att starta eller utöka vår verksamhet läsåret 2024/25. Skälet till det är:

- Vi för dialog med Haninge kommun om detta och räknar med att kunna starta verksamheten i augusti 2025.
- Vi avser inte att starta eller utöka vår verksamhet **alls** och begär att godkännandet ska återkallas.

Övrig information:

Huvudman: **Raoul Wallenbergskolorna AB**

Organisationsnummer: **556674-0113**

Skolenhetens namn: **Raoul Wallenbergskolan Vega**

Skolenhetens lägeskommun: **Haninge kommun**

Namn och funktion på kontaktperson inför etableringskontroll (skolchef eller motsvarande som är behörig att företräda huvudmannen):

Per Egon Johansson

E-post och telefonnummer: peragon.johansson@rws.se och **0733-626191**

Underskrift behörig firmatecknare:

Namnförtydligande: **Per Egon Johansson**

Ort och datum: **Stockholm 2024-02-07**

Vänligen fyll i de efterfrågade uppgifterna och sänd tillbaka **senast den 2 februari 2024** till:

RES-etableringskontroll@skolinspektionen.se

Om ni inte har möjlighet att skicka blanketten via e-post går det bra att skicka blanketten till: Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping.

Om ni i denna bilaga anger att ni *inte* avser att starta eller utöka verksamheten och sedan ändrar er, **måste** detta snarast meddelas till Skolinspektionen för att etableringskontroll ska kunna genomföras före skolstart.

Origo Group, S:t Larsgatan 3, 582 24 Linköping

Origo Group

Intresse för ny grundskola i Vega, Haninge kommun?

Hej!

Raoul Wallenbergskolorna AB planerar att starta en ny fristående grundskola (årskurs f-9) i Vega i Haninge kommun. För att starta en ny grundskola krävs tillstånd från Skolinspektionen. Som en del i att få tillstånd skall den som söker tillstånd kunna visa att det finns ett tillräckligt intresse från elever/vårdnadshavare för aktuell skola och åldersgrupp.

Undersökningen genomförs av Origo Group Sverige AB på uppdrag av Raoul Wallenbergskolorna AB. Enkäten innehåller en kort information om huvudmannen och aktuell skola och avslutas med ett par frågor om eventuell intresse. Det tar cirka en minut.

Undersökningen avser ditt barn som är född: (Länkas in från urvalet och årtalen kommer född 2020-2016 samt 2013)

Så svarar du på enkäten

Du svarar genom att logga in med nedanstående länk och lösenord eller genom att läsa av QR-koden.

Länk:

Sekretess

Alla svar som skickas in behandlas konfidentiellt och enskilda personers svar kommer inte att kunna utläsas. Dina uppgifter skyddas och behandlas i enlighet med gällande lagstiftning.

Har du frågor om undersökningen är du välkommen att vända dig till support@origogroup.com

Tack på förhand!

I denna undersökning är Origo Group ett personuppgiftsbiträde åt Raoul Wallenbergskolorna AB. Om du vill läsa om vår integritetspolicy eller hur vi behandlar personuppgifter kan du gå in på:

<https://www.origogroup.com/integritetspolicy/> Dina kontaktuppgifter har vi fått från IDM adress. Raoul Wallenbergskolorna behandlar dina personuppgifter i enlighet med bestämmelserna i dataskyddsförordningen samt annan tillämplig lagstiftning. Personuppgiftsansvarig är Raoul Wallenbergskolorna. Ändamålet med personuppgiftsbehandlingen är att kunna genomföra den aktuella undersökningen. Den lagliga grunden är allmänt intresse. Läs mer om hur Raoul Wallenbergskolorna behandlar dina personuppgifter på följande länk: <https://www.raoulwallenbergskolan.se/om-foretaget/gdpr/>

Informationstext samt fråga via länken

Hej

Välkommen till intresseundersökningen för en ny grundskola i Vega i Haninge kommun.

Först vill vi kort beskriva den fristående huvudmannen Raoul Wallenbergskolorna AB och skolan.

Raoul Wallenbergskolan grundades 2006 och verksamhetsidén är att erbjuda elever och föräldrar en sammanhållen skolgång från förskola till grundskolans årskurs 9. I dagsläget har vi 13 förskolor och 7 grundskolor på olika platser i Sverige, varav två förskolor i Vega.

Raoul Wallenbergskolan är en värdegrundsbaserad skola med höga förväntningar på elevernas utveckling både vad gäller kunskap, karaktär och hälsa. Skolan kommer därför präglas av lugn, studiero och trygghet för varje enskild elev. Alla våra skolor drivs med Raoul Wallenberg som förebild och våra ledord är ärlighet, medkänsla, mod och handlingskraft. Raoul Wallenbergskolan Vega kommer att vara öppen för alla typer av elever och ambitionen är att den ska bli något av "Skolan mitt i byn". Skolan är kostnadsfri.

1. Skulle du kunna tänka dig att välja Raoul Wallenbergskolan i Vega för ditt barn om du hade möjlighet?

- a. Ja
- b. Nej

Om Ja

2. Har du flera barn födda mellan 2020-2016 eller 2013 som du skulle kunna tänka dig att välja Raoul Wallenbergskolan i Vega för?

Ja, född år _____

Ja, född år _____

Ja, född år _____

Ja, född år _____

Tack för din medverkan!

I denna undersökning är Origo Group ett personuppgiftsbiträde åt Raoul Wallenbergskolorna AB. Om du vill läsa om vår integritetspolicy eller hur vi behandlar personuppgifter kan du gå in på:

<https://www.origogroup.com/integritetspolicy/> Dina kontaktuppgifter har vi fått från IDM adress. Raoul Wallenbergskolorna behandlar dina personuppgifter i enlighet med bestämmelserna i dataskyddsförordningen samt annan tillämplig lagstiftning. Personuppgiftsansvarig är Raoul Wallenbergskolorna. Ändamålet med personuppgiftsbehandlingen är att kunna genomföra den aktuella undersökningen. Den lagliga grunden är allmänt intresse. Läs mer om hur Raoul Wallenbergskolorna behandlar dina personuppgifter på följande länk: <https://www.raoulwallenbergskolan.se/om-foretaget/gdpr/>



KALLELSE

Grundskolenämnden

Plats och tid Skärgårdssalen 0c38
Onsdag den 22 januari 2025 kl 17:00

Justeringens plats och tid Kommunstyrelseförvaltningen,

Veronica Pagard (M)
Ordförande

Nicolette Erikstedt
Sekreterare



Beslutande organ
Grundskolenämnden

Dokumenttyp
Kallelse/dagordning
Sammanträdesdatum
2025-01-22

Sida
2 (5)

Dagordning

Ärende	Sida
1. Val av justerare	3
2. Godkännande av dagordning	4
3. Inriktningsbeslut för att möjliggöra ett breddat skolutbud i Vega	5



Beslutande organ
Grundskolenämnden

Dokumenttyp
Kallelse/dagordning
Sammanträdesdatum
2025-01-22

Sida
3 (5)

1. Val av justerare

Förslag till beslut

Grundskolenämnden beslutar

1. Maria Fägersten (S) väljs till justerare.



Beslutande organ
Grundskolenämnden

Dokumenttyp
Kallelse/dagordning
Sammanträdesdatum
2025-01-22

Sida
4 (5)

2. Godkännande av dagordning

Förslag till beslut

Grundskolenämnden beslutar

1. Dagordningen godkänns.

Dnr GN-2024-00485

3. Inriktningsbeslut för att möjliggöra ett breddat skolutbud i Vega

Förslag till beslut

Grundskolenämnden beslutar

1. Grundskolenämnden ställer sig positiv till en möjlig förändring av den kommunala skolorganisationen i Vega som innebär att skolverksamheten i Nakterhusskolan ska kunna bedrivas av extern aktör från och med höstterminen 2026.
2. Grundskolenämnden avser under hösten 2025 fatta beslut om en avveckling av den kommunala skolverksamheten inom Nakterhusskolan från och med höstterminen 2026 om förutsättning finns för extern aktör att bedriva skolverksamheten.

Sammanfattning av ärendet

Grundskolenämnden föreslås fatta ett inriktningsbeslut om att möjliggöra för Nakterhusskolan att bedrivas av en extern aktör från och med höstterminen 2026. Det skulle möjliggöra för ett breddat skolutbud i Vega, där samtliga skolor i dagsläget är i kommunal drift, vilket är i enlighet med den ursprungliga intentionen inför skolans tillkomst och kommunledningens intentioner.

Om förutsättning finns för en extern aktör att bedriva skolverksamhet i Nakterhusskolan från och med höstterminen 2026 föreslås att grundskolenämnden under hösten 2025 fattar beslut om att avveckla den kommunala skolverksamheten till höstterminen 2026. Detta innebär att de elever som går i Nakterhusskolan behöver göra ett omval i skolvalet 2026. Eleverna kommer då att kunna välja den nya externa skolaktören eller någon av de befintliga kommunala eller fristående skolorna i kommunen. Personalen på skolan kommer att kunna arbeta i andra kommunala verksamheter utifrån arbetsrättens regler. Det hyresavtal som Haninge kommun har med Hemsö om Nakterhusskolan ska avslutas i förtid. De inventarier med mera som finns i skolan avyttras, för det fall de inte behövs inom andra kommunala verksamheter.



Åberopande av särskilda avseende skoltillstånd med diarienummer 2019:4713

Raoul Wallenbergskolorna erhöll tillstånd att etablera förskoleklass, grundskola åk 1-6 och fritidshem vid Raoul Wallenbergskolan Vega i Haninge kommun i ett beslut daterat den 6 april 2020. Se bilaga 1. Beslutet kom dock så sent att det inte var möjligt för oss att fullfölja etableringen.

Bakgrunden var att överenskommelse hade träffats med Wästbygg AB om att uppföra tre skolor, d v s två förskolor och en grundskola i det nya och framväxande Vegaområdet. Denna överenskommelse hade träffats mot bakgrund av att Haninge kommun i ett beslut i kommunfullmäktige den 6 november 2016 godkände tre marköverlåtelseavtal mellan Wästbygg Projektutveckling Stockholm AB och Haninge avseende tre skoltomter i Vegaområdet. Två av skoltomterna avsåg byggande av förskola och en av tomterna avsåg byggande av grundskola. Se bilagt protokollsutdrag i bilaga 2c.

De två förskolorna byggdes enligt plan och verksamhet etablerades i de nya lokalerna i augusti 2018 resp i augusti 2019. Förskoleverksamhet har bedrivits under åren sedan dess med hög kvalitet och väldigt nöjda vårdnadshavare.

Den 31 januari 2017 lämnade vi till Skolinspektionen in ansökan om att etablera förskoleklass, grundskola 1-6 och fritidshem. Avsikten var att starta verksamheten i augusti 2019, eftersom de nya skollokaler då skulle stå klara för inflyttning. I ett första skede avslog Skolinspektionen vår ansökan. Detta beslut överklagades i omgångar och först den 6 april 2020 godkändes således slutligen vår ansökan.

Bygandet av grundskolan drevs dock vidare av Wästbygg i samförstånd med Haninge kommun, eftersom det fanns ett stort behov av nya skolplatser i området. Skolverksamhet startades enligt plan i augusti 2019. Det skedde dock i kommunal regi, eftersom Raoul Wallenbergskolorna inte hade tillstånd att göra detta.

Under åren sedan dess har det förts en dialog mellan Raoul Wallenbergskolorna AB och den politiska ledningen i kommunen om att driva verksamhet i de aktuella lokalerna i enskild regi. Sedan tidigare har det funnits en annan kommunal skola i området, och för ett par år sedan etablerades ytterligare en grundskola i kommunal regi i området.

Enligt vad vi förstått har det i Haninge kommun nu lagts ett förslag om att Grundskolenämnden ska öppna upp för "en förändring av den kommunala skolorganisationen i Vega som innebär att skolverksamheten i Nakterhusskolan ska kunna bedrivas av extern aktör från och med höstterminen 2026." Förslaget innebär också att "Grundskolenämnden under hösten 2025 fattar beslut om en avveckling av den kommunala skolverksamheten inom Nakterhusskolan från och med höstterminen 2026 om förutsättning finns för extern aktör att bedriva skolverksamheten." Se vidare bilagt beslutsunderlag i bilaga 2a, 2b och 2c, som funnits tillgängligt på Haninge kommuns hemsida sedan den 13 januari 2025. Av handlingarna framgår att beslut avses att fattas den 22 januari 2025.



Mot bakgrund av våra fleråriga ambitioner att också erbjuda skolplatser i grundskola i Vegaområdet, som en fortsättning av våra två förskoleverksamheter, har vi intresse av att vara den aktör som nyttjar möjligheten enligt beslut i Grundskolenämnden.

Vi följer löpande intresset för vår verksamhet och vi har i två alldeles nyligen genomförda intresseundersökningar i Haninge kommun och i Vegaområdet noterat att det finns ett stort intresse från vårdnadshavare att deras barn fullföljer sin skolgång i RWS regi. I december genomförde vi en intresseundersökning bland vårdnadshavarna i våra två förskolor och har noterat att ca 96% av vårdnadshavarna har intresse av en plats i grundskola som drivs i RWS regi. Denna undersökning har genomförts i vår egen regi. Origo Group har på vårt uppdrag genomfört en intresseundersökning brett i kommunen bland vårdnadshavare i aktuella åldrar. Denna intresseundersökning visar också att det finns ett stort intresse bland vårdnadshavare att få möjlighet att placera sina barn i en grundskola i vår regi. 69% av vårdnadshavare med barn födda 2020 har uttryckt detta intresse. Intresset bland vårdnadshavare i Vegaområdet är betydligt högre. Se bilagd Elevprognos i bilaga 3a och 3b.

Vi är medvetna om att det förflutit mer tid mellan beslut och etablering av verksamhet än vad som normalt är brukligt. Vi noterar samtidigt att skoltillståndet inte återkallats. Med åberopande av ovan nämnda särskilda skäl, beskrivning av vår övriga verksamhet i Vegaområdet och den kvalitativa vidareutvecklingen av våra övriga skolenheter i landet anhåller vi om att få nyttja godkännandet med diarienummer 2019:4713 vid etablering av förskoleklass, grundskola åk 1-6 och fritidshem i Vegaområdet, samt att det aktuella skoltillståndet således inte återkallas.

Stockholm 2025-01-14

Raoul Wallenbergskolorna AB



Per Egon Johansson, VD